

未来 呼市西部城区将“改头换面”

◇晨报融媒首席记者 张昊文 记者 张冰洁



◆呼市西部城区在未来会变得更加美丽、宜居

晨报融媒实习记者 王瑞平摄影

公办教育资源严重不足、学位紧张;无一所三级甲等医院,医疗资源相对匮乏;路网建设薄弱,居民出行不便,这是呼市西部中心城区留给人们的印象。这也促使更多生活在呼市西部中心城区居民,陆续从城西搬到城东居住。直到2018年,22个市直部门搬迁到西部中心城区办公。同时新增115部公交车,新开6条、延伸调整3条公交线路,方便市民出行,让西部中心城区再次进入人们视野。也吸引了不少百姓关注西部中心城区建设,更有不少东移的居民又开始陆续回到西部城区生活居住。

在2019年呼市两会上,呼市西部中心城区再次被提及。呼市人民政府提出的呼市西部城区一体化高质量发展规划,提交呼市十五届人大二次会议审查并被批准。而该份《规划》的近期规划也正式公布,即呼市西部城区一体化高质量发展三年行动计划(2019年—2021年)。规划和计划的出台,再次让人们看到西部中心更美好的未来。日前,内蒙古晨报融媒记者采访相关人大代表及政协委员、专家,对这份规划和计划进行了解读。

五大行动

按照计划,西部中心城区将依托基础设施网络完善、基本公共服务提升、产业园区提升增效、生态环境综合整治、区域协同创新发展五大行动,通过三年,初步形成基础设施比较完备、公共服务基本覆盖,产业集群特色鲜明、生态环境优良的现代城市单元,使西部城区的综合实力、创新能力、服务能力和区域竞争

力有明显提升,西部城区一体化高质量发展框架基本建构成型。从2019年开始到2021年,呼和浩特在西部中心城区将启动并建成一批牵引性、标志性重点工程。这些重点工程包括交通、医疗、教育、产业园区、生态环境、区域协调创新等方面,这些方面正是这五大行动的载体。其中:

板块1 交通

实现机场高铁公路轻轨市内公共交通一体化

◆**关键内容**
未来,西部中心城区将实现机场、高铁、公路、轻轨、市内公共交通一体化,实现西部城区与主城区、东部城区的多通道联系。按照计划,完善建设城区内外部公路网络,建设包括二环快速路、三环快速路及绕城高速;110国道—成吉思汗大街、海拉尔大街西延、汇金道—鄂尔多斯大街、二环南路西延至绕城高速、银河南街西延至绕城高速及纬五路东延至蒙古风情园南街;巴彦淖尔高架—云中路高架、盐站西路—畜牧科学院东路、二环西路南延、金南三街北延至北三环及纬五路延至北三

环等项目。同时,建设呼和浩特高铁西站,建设长途汽车客运站、西部公交综合枢纽和西部城区综合运输枢纽中心。地铁1号线向西改为轻轨线与呼和浩特高铁西站连接。机场轻轨线沿云中机场高速路架设在内蒙古和林格尔机场。实现公共交通一卡通,增加市区至金山、金川的公交专线。

◆**委员代表观点**
在呼市两会上,部分政协委员和人大代表建议:进一步加强西部城区道路建设,完善西部城区路网,解决交通拥堵、停车难问题,做好做细做顺城区交通框架,提升西部城区智能交通管理水平。

板块2 宜居

完善西部城区城市功能

◆**关键内容**
计划提出,在回民区、金川、金山建设住宅1万套,配建幼儿园、社区服务场所、医养结合型公寓,实现宜居环保,保障教育、医疗、养老、社区服务等功能。完善西部城区城市功能。规划建设“六馆”(植物园、海洋馆、水上乐园、滑冰馆、滑雪馆、工人文化宫等)、国际农业博览园、恒大综合功能体、健康特色小镇等项目,切实促进产城融合和职住平衡。

代服务业,围绕产业集群打造一批特色鲜明,具有较强辐射带动能力和产业竞争力的产业园区。重点围绕人工智能、新能源与高端装备制造、现代电子商务等领域,加快构建现代科技创新体系。

◆**专家点评**
内蒙古社会科学院城市发展研究所副研究员李莹表示,西部城区通过产城融合的建设,将其做成样板,这样会加强产业和城市的融合。

计划提出,重点发展以乳业为龙头的绿色食品加工业、都市农业等,大力发展战略性新兴产业和现

板块3 教育

新建23所学校、幼儿园

◆**关键内容**
计划提出,合理布局新设幼儿园、小学、中学等基础教育类学校,推动呼市二中西校区项目、土默特高级中学项目、职业学校西校区项目、西部城区市属10所小学与10所幼儿园项目建设。

按照规划,呼市二中西校区项目规划占地400亩,拟建设15万平方米,设置60个教学班。呼市职业学校西校区项目将整合市属9个中专职业学校,建设呼和浩特职业学院西校区项目,规划面积1200亩。建设由市教育局直属西部城区市属10所小学与10所幼儿园,拟规划建设面积25万平方米,新增学位2万余名,配备教师1500余名。土默特高级中学项目将设48个教学班,容纳2400人。

板块4 医疗卫生与养老

建1家三级甲等综合医院

◆**关键内容**
计划提出,新建一所三级甲等综合医院,按照区域人口增长预期,新建6至10所社区卫生服务中心,配套推动120急救中心、高端人才公寓等建设,落实医疗硬件设施、医护人员配备工作。

此外,在养老服务水平上,抓好呼市老年养护院、回民区老年养护院的升级改造和社会力量兴办养老机构培育行动,建设多功能示范性老年护理机构,出台鼓励社会力量参与养老的鼓励性政策,培育民办医养结合示范机构。

板块5 生态环境

打造“水清、岸绿、景美”河道景观

◆**关键内容**
在未来三年,呼市西部中心城区将推进以乌素图沟为主的“三沟三河”(乌素图沟、霍寨沟、白石头沟、小黑河、大黑河、扎达盖河)自然修复和提升整治工程,提升防洪抗汛能力,建成互通环形水系,形成西部城区水绿共融的空间布局。

◆**专家点评**
李莹表示,这也意味着把西部城区的环境整治作为重点工作进行。因此,西部城区建设中要通过企业、升级改造等方式提升整体环境质量。

六大战略定位与发展目标

按照西部城区一体化高质量发展要求,结合国家、内蒙古自治区和呼和浩特市相关规划要求,呼和浩特西部城区一体化高质量发展的目标主要根据六大功能区战略定位来设定。这六大战略功能区为生态文明示范区、乡村振兴战略区、体制机制改革试验区、京津冀产业承接区、产城融合样板区和科技创新发展先导区。

对此,李莹认为,创新、协

调、绿色、开放、共享的五大发展理念是现在以及未来更长时期的发展思路、发展方向。五大理念覆盖经济社会发展的各个方面,当然也包括对新型城镇化建设的指引。从这六大功能区战略定位及内容来看,五大发展理念贯穿于其中,这将使西部城区一体化高质量发展成为新时代践行五大发展理念的试验区,也将为未来内蒙古城镇化发展树立样板和标杆。

理念1 绿色

打造水城共融的生态城区

◆**目标及内容**
生态文明是一座城市的活力,在西部城区一体化高质量发展上起着决定性的作用。按照规划,生态文明理念将贯穿于西部城区一体化高质量发展全过程和全领域,把西部城区打造成为生态文明示范区。到规划期末,生态文明示范区建设要接近国家生态文明建设示范市标准。实现科学评价考核生态文明体系建设,在西部城区率先引入绿色发展指标、生态文明建设考核指标等先进指标体系。地区生产总值能耗达到国家和自治区要求。按按要求完成规划的重大修复工程和项目。建成系统完整的生态文明制度体系。

◆**专家解读**
李莹表示,规划中提到,生态文明示范区建设要接近国家生态文明建设标准市的标准。这就是给西部城区建设下了一个很硬的指标,因为,建设生态文明示范市肯定会有一个标准,包括城区绿化面积、GDP的能耗是多少等等,这些硬性的指标需要达到。硬性的指标要比比较性的约束效果更好,是我们未来发展的主要方向。在将来的发展中,还是要坚持现在的发展路径,不要引进一些高耗能的产业。呼和浩特作为首府,无论是吸引外地的企业,还是吸引高端人才,环境质量都会作为考量标准之一。有一个好的环境,也能为企业、人才的入驻“加分”。

理念2 协调

打造乡村振兴战略实践区

◆**目标及内容**
按照规划,到规划期末,乡村振兴战略实践区建设要实现乡村高质量发展,初步建设现代农业体系,推动农业绿色发展,形成农村一二三产业融合发展格局,实现农民收入水平进一步提高,农民收入水平较2018年翻两番。并彻底改善农村基础设施条件,扎实推进生态宜居的美丽乡村建设。初步建成城乡融合发展体制机制,缩小城乡差距。形成乡村优秀传统文化和发展的基本路径,确保农村居民精神文化生活需求得到满足。

为促进乡村振兴战略,呼市将做优做强

都市农业,在西部城区实施高标准建设蔬菜副食品基地,推进无公害、绿色、有机以及产品标准“三品一标”,加强农副产品的品牌化建设,建设一批农业主题公园、农业嘉年华、教育农园、摄影基地、特色小镇、民俗客栈,打造美丽乡村等重点工程,借此打造乡村振兴战略实践区。

◆**专家解读**
李莹说,呼市城区东西部发展不协调,从另一个角度看,也是城区和乡村发展的不协调。因此,在打造西部城区时,不仅要考虑其作为城区与相关产业、城市建设等方面的协调性,还要考虑到西部城区所辐射到的农村。

理念3 共享

打造京津冀产业承接区

◆**目标及内容**
按照规划,到规划期末,建成我国承接京津冀以及其他发达地区产业转移的重要基地,实现区域合作向更深层次、更广泛领域发展。积极争取跨区域转移重大项目落地,形成政府引导、企业参与、优势互补、园区共建、利益共享的“飞地经济”模式。在未来京津冀产业承接上,将争取每年在装备制造、医养健康、电子商务、文化创意和文化旅游等产业发展领域,引进1—3家企业。以此促进产业提档升级、集聚发展、延伸链条、增强后劲,将西部城区打造成京津

冀产业承接区。
◆**专家解读**
李莹表示,京津冀产业承接区的建设主要是为了承接北京非城市功能的转移。“共享”指的并不只是内蒙古自治区范围内的产业共享,而是指与京津冀进行非经济利益共享的合作模式,承接京津冀的优势共同发展。简单来说,西部城区有土地要素,京津冀有产业需要转移。京津冀产业承接区就将两者很好地融合在一起,通过互利共赢的模式,来推进进一步更好的发展。内蒙古和京津冀通过这种方式将其落地,实现利益最大化。

理念4 开放

打造体制机制改革实验区

◆**目标及内容**
按照规划,到规划期末,体制机制改革实验区建设要形成推进西部城区一体化高质量发展的长效机制,形成若干具有示范、带动作用区域性改革创新平台。打破西部城区一体化涉及到的两区一旗的行政区划壁垒,形成风险共担和利益共享共同体,完成电子政务服务平台等“放管服”改革示范工程建设。

◆**专家解读**
李莹认为,“体制机制改革需要创新,目

前,导致自治区发展速度较慢、地区发展水平不平衡、较为落后等问题出现的原因,就是‘不开放’。‘不开放’在企业、人才优惠政策等方面都有所体现。同样,目前在内蒙古,我们看到的几乎是上级去安排,旗县区是被动地接受。这就是在体制机制改革方面理念、思想不够开放的表现。作为首府应该在体制机制方面为旗县区做出样板,让他们可以借鉴。以城市治理为例,社区治理或是在承接少数民族地区自治方面,可以进行借鉴外地的经验进行本土化建设。”

理念5 创新

打造产城融合样板区和科技创新发展先导区

◆**目标及内容**
按照《规划》,到规划期末,产业融合水平实现质的飞跃,形成健康的城镇化发展体制机制,建成功能各异、相互协调补充的区域发展格局。样板区经济增长速度快于所在地区总体水平,常住人口城镇化率明显高于所在地区平均水平。在户籍制度、土地流转、宅基地管理等重点领域和关键环节实现改革突破,初步建成失地农民社会保障体系,落实转移人口同城化待遇,实现城镇服务基本公共服务均等化水平明显提高。形成比较完善的高新技术企业培育和引进机制,实现高新技术产业集中、掌握尖端高新技术的专业人才

集聚、科技创新服务完善的发展环境。
◆**专家解读**
李莹说,“创新”在五大发展理念中居于首位,而西部城区打造产城融合样板区和科技创新先导区,就是通过创新发展,促使呼和浩特在更大范围整合资源,由此推进资源、要素、产业和城市功能深度融合。由于少数民族地区的创新能力都比较弱,所以我们提出要建立“科技创新发展先导区”,而产城融合样板区的建设,主要是因为现在内蒙古的产业结构和城市发展的两张皮。在这方面的定位还是要以传统优势产业为出发点,我们的产业一直是以伊利、蒙牛作为“乳都”的代表,也是呼和浩特的品牌产业。

